成都市限额以下临街工程

常见安全隐患指引

（2026 版）

傅文歆fuwenxin202611021530

成都市住房和城乡建设局

2026 年 11 月



前　言

为进一步加强成都市限额以下临街工程的安全管理，依据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国建筑法》《成都市限额以下小型工程施工安全管理办法（试行）》《成都市限额以下小型工程常见安全隐患指导手册》等法律法规和相关指南，我局以直观易懂的图文形式，编制了《成都市限额以下临街工程常见安全隐患指引》（以下简称“指引”）。

本指引旨在为限额以下临街工程参建各方履行安全生产责任、落实隐患排查治理提供技术参考。同时，也为镇（街）开展限额以下临街工程监督检查提供指导，切实有效防范和遏制安全生产事故发生，保障人民群众生命财产安全。

主编单位：成都市住房和城乡建设局

参编单位：四川省建筑机械化工程有限公司

参编人员：陈建伟　蒋延强　何　磊　余　翔　李　键　王毅飞

张　鹏　李术明　储　勇　简传熠　孟凡树　钟　屮

陈　力　张林锋　王凯强　刘贵发　蒲永俊　杨　帆

陈可为　满龙辉　陈红菊　杨鸿宇　舒　斌

目 录

一、脚手架作业篇.....1
（一）常见场景.....1
（二）基本要求.....1
（三）脚手架作业常见安全隐患.....2
二、高处作业篇.....13
（一）常见场景.....13
（二）基本要求.....13
（三）高处作业常见安全隐患.....14
三、动火作业篇.....22
（一）常见场景.....22
（二）基本要求.....22
（三）动火作业常见安全隐患.....23
四、起重吊装篇.....34
（一）常见场景.....34
（二）基本要求.....34
（三）起重吊装作业常见安全隐患.....35

傅文档fuwenxin20261021530

一、脚手架作业篇

（一）常见场景

1.老旧小区改造类。

2.房屋修缮加固、维保工程。

3.装饰装修工程（商铺、办公楼、民房）。

4.老旧小区加装电梯配套施工。

（二）基本要求

1.人员管理要求

（1）脚手架搭设、拆除作业人员，必须持有建筑架子工特种作业证，无证严禁搭拆脚手架。

（2）作业人员必须佩戴安全帽、安全带、防滑鞋，高处作业安全带必须按要求系挂。

2.方案管理要求

（1）搭设高度＜24m落地脚手架，应编制施工技术方案（可纳入施工组织设计，也可单独编制普通施工方案）。

（2）搭设高度≥24m落地脚手架，属于危险性较大的分部分项工程，施工单位应编制专项施工方案。

（3）搭设高度≥50m 落地脚手架，属于超过一定规模的危险性较大的分部分项工程，施工单位必须组织专家论证，严禁无方案施工。

（4）搭设完成后，施工单位必须组织相关人员进行验收，未经验收合格严禁投入使用。

3.架体要求

（1）脚手架搭设严格按照《施工脚手架通用规范》（GB 55023）、《建筑施工扣件式钢管脚手架安全技术规范》（JGJ130）等规范执行。

（2）脚手架搭设立杆底部必须设置底座和垫板，基础承载力应满足要求，不应积水或沉降。

（3）脚手架必须设置连墙件，连墙件应锚固在建筑主体结构上。

（4）作业层脚手板应当满铺、绑扎牢固，严禁探头板、空隙过大。

（5）脚手架外侧自下而上连续挂设密目安全网或钢板网片进行全封闭防护。

4.拆除作业要求

（1）拆除自上而下逐层进行，严禁上下同时拆除；先拆脚手板，再拆横杆、立杆。

（2）连墙件必须随脚手架逐层拆除，禁止提前一次性拆除全部连墙件；拆下杆件材料，人工传递或者吊运，严禁高处抛掷钢管扣件。

（三）脚手架作业常见安全隐患



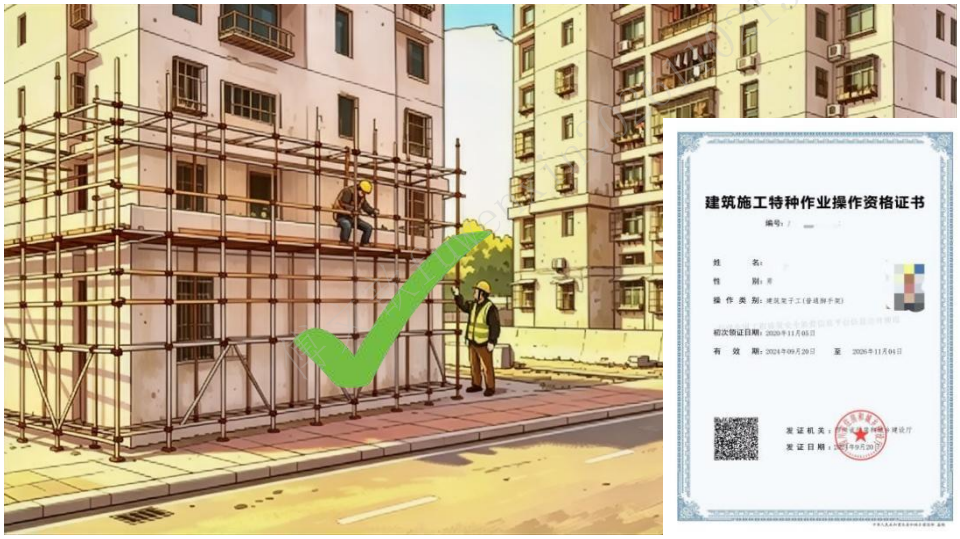
1. 脚手架搭设前未编制专项施工方案。



正确做法：脚手架搭设前应编制专项施工方案，并完成审核、审批。



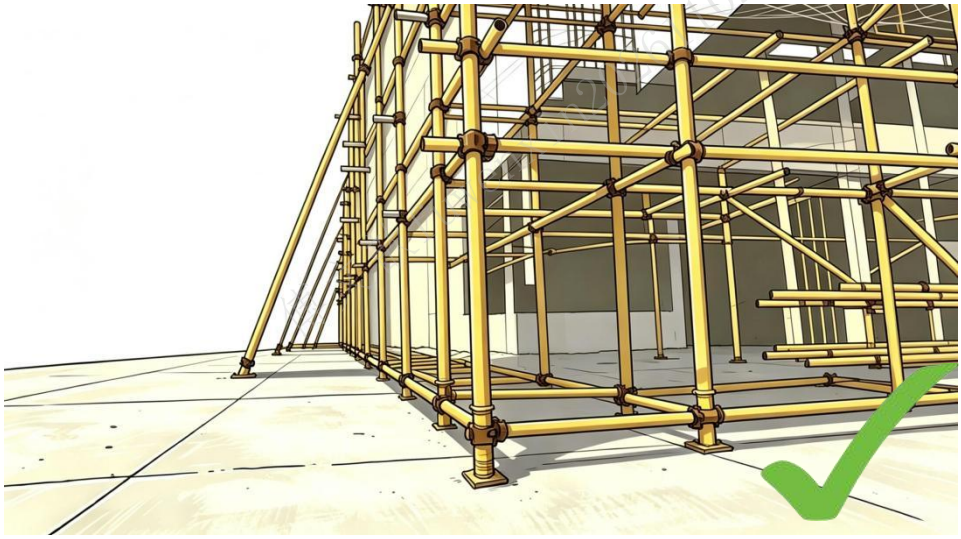
2.脚手架搭设或拆除的作业人员未依法取得特种作业操作证，违规上岗作业。



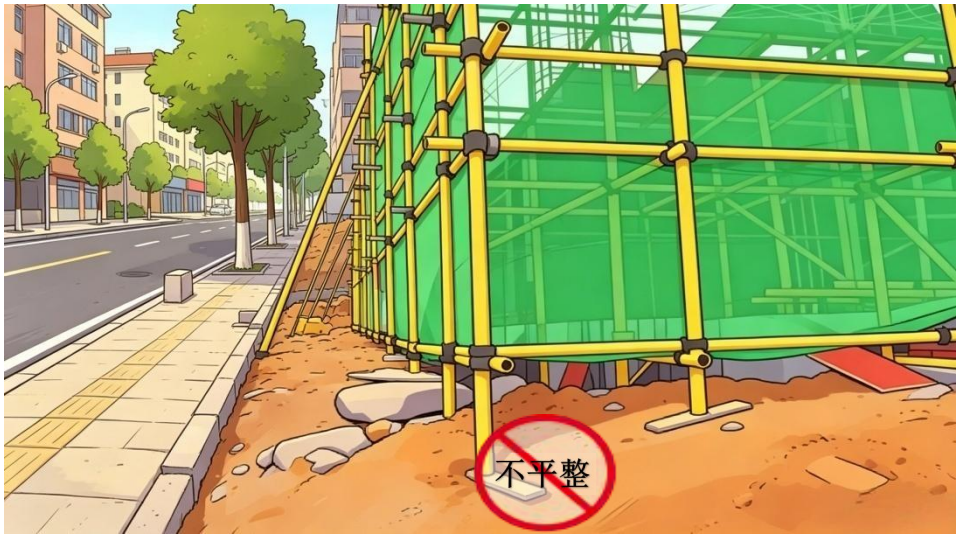
正确做法：脚手架搭设或拆除的作业人员应依法取得特种作业操作证，持证上岗。



3.脚手架搭设时，立杆底部未设置纵、横向扫地杆。



正确做法：脚手架搭设时，立杆底部应设置纵、横向扫地杆，确保架体稳定。



4. 脚手架基础承载力不足、基础不平整。



正确做法：脚手架基础应硬化处理，以满足基础承载力要求。



5.脚手架未设置连墙件（拉结点）或连墙件未设置在可靠结构上。



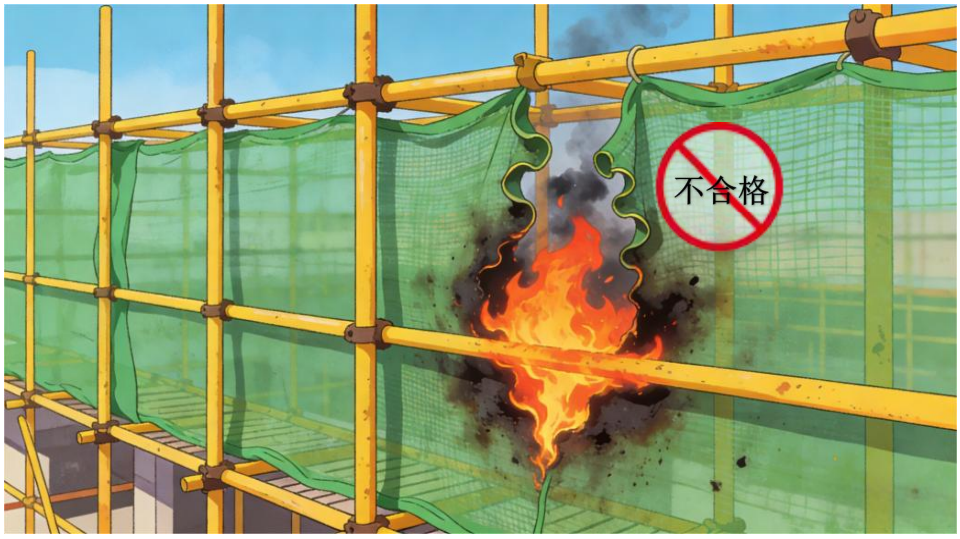
正确做法：脚手架应设置连墙件且连墙件设置应在可靠结构上。



6. 脚手架外立面未设置剪刀撑或者斜撑。



正确做法：脚手架搭设时，应严格按照方案及规范要求设置剪刀撑。



7. 施工现场使用的密目网未选用阻燃型密目网，阻燃性能不满足国家标准，且未提供有资质的机构出具的阻燃性能检测合格报告。



正确做法：施工现场使用的密目网选用阻燃型密目网，阻燃性能满足国家标准，提供有资质的机构出具的阻燃性能检测合格。



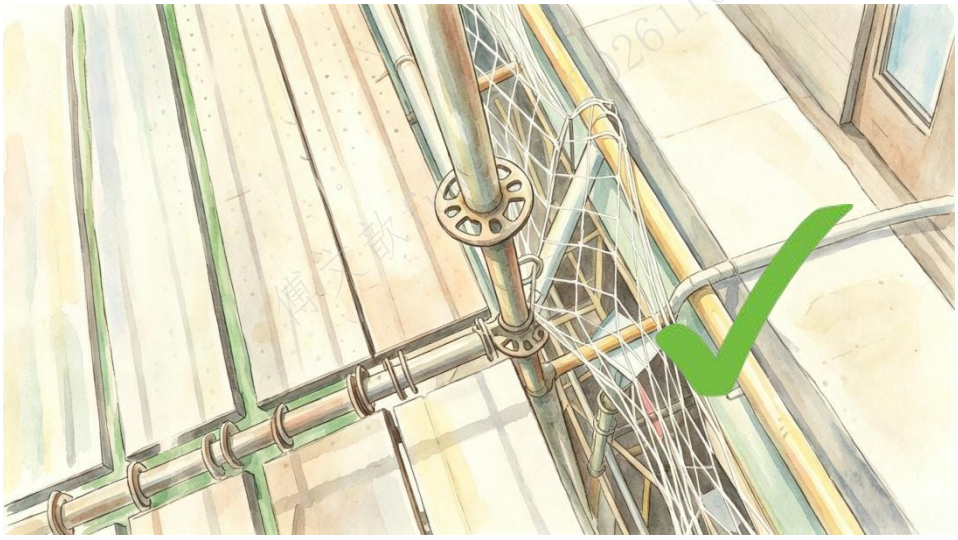
8. 脚手架上脚手板未满铺，存在高坠及物体打击风险。



正确做法：脚手架的脚手板应满铺到位，确保施工安全。



9.脚手架作业层边缘与结构外表面距离大于 150mm 时，未采取水平防护措施。



正确做法：脚手架作业层边缘与结构外表面设置水平防护措施。



10. 脚手架搭设完成后未经验收便投入使用。



正确做法：脚手架搭设完成后，应组织验收工作，验收完成后方可使用。

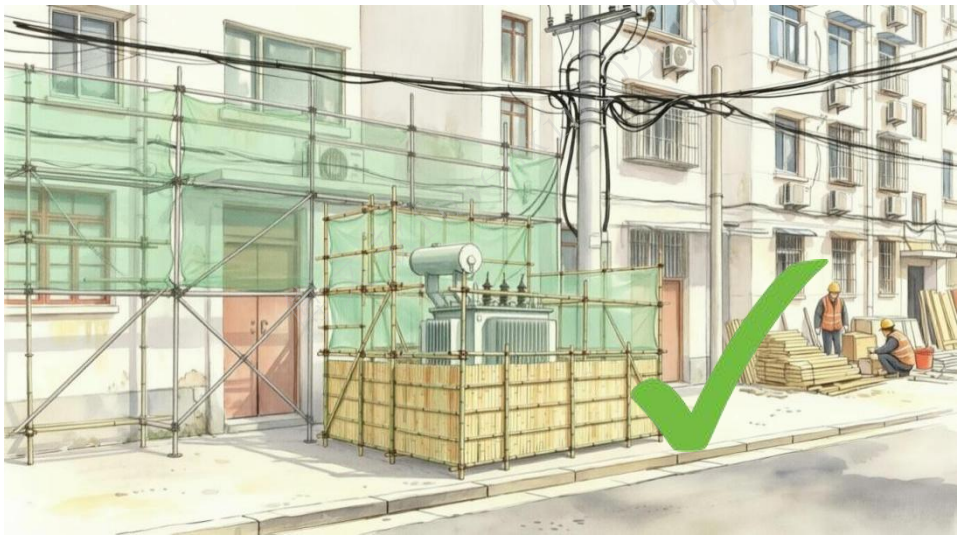


在施工程(含脚手架)的周边与架空线路的边线之间的最小安全操作距离

外电线路电压等级(KV)	<1	1～10	35～110	220	330～500
最小安全操作距离（m）	7.0	8.0	8.0	10.0	15.0

注：上、下脚手架的斜道严禁搭设在有外电线路的一侧

11. 脚手架的外侧边缘与架空线路之间未按规范保持最小安全距离，且未采取隔离措施。



正确做法：脚手架的外侧边缘与架空线路或变压器之间安全距离不足时，应设置隔离措施，确保施工安全。

二、高处作业篇

（一）常见场景

1.临街商铺外立面装饰修缮，临街店铺门头、店招、发光字、雨棚、广告牌安装、翻新、拆除、维修更换等工程。

2.老旧小区、商住楼外立面改造，外墙局部修缮、外墙保温局部修补、外墙排水管、落水管更换维修、空调机位改造、燃气管、给排水管道架设检修等工程。

3.老旧小区加装电梯施工。

（二）基本要求

1.高处作业是指在坠落高度基准面2m及以上，有可能坠落的高处进行的作业，应严格按照《建筑施工高处作业安全技术规范》（JGJ800）、《坠落防护装备的选择、使用和维护》（GB23468）等相关要求执行。

2.作业人员及个人防护管理要求

（1）高处作业人员应定期体检，严禁患有高血压、心脏病、癫痫、眩晕等不适宜高处作业的人员从事高处作业。

（2）高处作业人员必须正确佩戴安全帽、系挂双钩五点式安全带。

（3）施工现场管理人员应每天对高处作业人员的安全防护设备设施、作业人员佩戴使用安全防护用品等情况进行动态检查，及时发现和督促整改问题隐患，及时制止“三违”行为。

3.登高设施与作业平台安全要求

（1）人字梯、直梯不得垫高使用、不得站在梯子最上两档作业；梯子底部防滑，专人扶梯监护；临街人行道慎用直梯，防止车辆碰撞梯子。

（2）移动操作平台轮子锁定、平台护栏齐全，禁止在平台上再叠加梯子登高。

4.作业过程管控要求

（1）监护人全程在岗，实时观察上方作业和下方行人动态，发现路人闯入警戒区立即叫停高处作业。

（2）严禁上下交叉作业，确需交叉必须设置双层硬隔离防护。

（3）作业期间不得擅自拆除、挪动安全防护设施。

（三）高处作业常见安全隐患



1. 高处作业人员未正确佩戴安全帽、系挂五点式双钩安全带。



正确做法：高处作业人员正确系好下颌带，系挂五点式双钩安全带。



2.高处作业未设置牢固的立足点，未配置登高和防坠落的安全设施。



正确做法：高处作业设置牢固的立足点，正确系挂好安全带。



3.移动操作平台的基础不平整或未夯实、未硬化。



正确做法：移动操作平台的基础不平整或未夯实、未硬化时，应铺设钢板或采取其他方式对基础进行夯实或硬化。



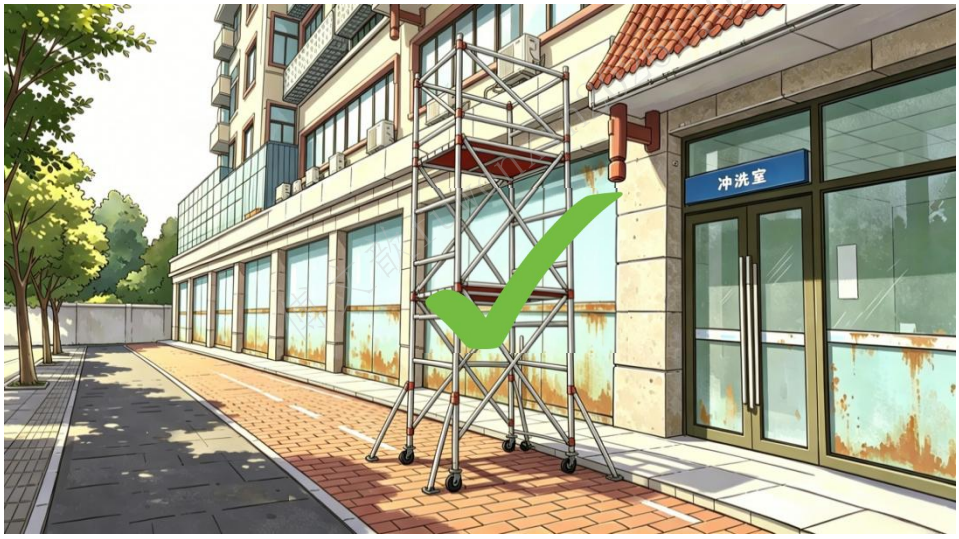
4. 移动操作平台四周未按规定设置防护栏杆。



正确做法：移动操作平台四周应设置防护栏杆，确保施工安全。



5.移动操作平台搭设高宽比超规范（3:1）要求。



正确做法：移动操作平台高宽比不应超过 3:1。



6. 移动式操作平台未按要求设置支腿或防倾覆措施。



正确做法：移动操作平台应按要求设置支腿或防倾覆措施，确保施工安全。



7. 曲臂式升降机、剪叉式升降机、升降平台等高空作业升降设备作业时场地不平整或存在超载情形。



正确做法：曲臂式升降机、剪叉式升降机、升降平台等高空作业升降设备作业场地不平整时，应铺设钢板或采取其他方式对基础进行夯实或硬化，使用时，严格按照说明书要求控制作业人员数量。



8. 高处作业时下方未采取可靠安全防护措施（设置防护棚）。



正确做法：高处作业时下方设置防护棚作为安全通道，防止物体打击事故。

三、动火作业篇

（一）常见场景

1.商铺外立面装饰修缮，店铺门头、店招、雨棚、广告牌安装、翻新、拆除、维修更换等工程。

2.老旧小区外墙、阳台铁艺栏杆、防盗网焊接、切割拆除，屋面钢结构支架焊接固定，楼梯扶手、金属护栏维修焊接。

3.老旧小区加装电梯施工。

（二）基本要求

1.动火作业严格按照《建设工程施工现场消防安全技术规范》（GB/T 50720）、《危险化学品企业特殊作业安全规范》（GB 3087）等相关要求执行。

2.作业人员管理

（1）进行电焊、气焊（割）等动火作业人员必须取得有效特种作业操作证上岗作业，严禁无证上岗作业。

（2）施工现场动火作业必须设专人监护并配备足够、适用的灭火器材（如灭火器、消防砂、接火盆）。

3.动火前现场防火准备要求

（1）动火点半径 10 米范围内所有纸箱、喷绘布、木板、保温材料、塑料雨棚、杂草等易燃物全部移走；无法移走的，使用防火毯、铁皮进行全覆盖隔离防护。

（2）氧气瓶、乙炔瓶间距≥5m；气瓶距离动火点≥10m；气瓶防晒、防倾倒，不得暴晒。

（3）动火作业与燃气管道、燃气表保持足够安全距离；严禁在带压燃气管道上直接动火；污水沟、密闭空间动火前必须通风、可燃气体检测，合格后方可施工。

（4）动火现场就近配置 2 具及以上 4A 干粉灭火器，必要时配备消防水桶、消防沙，器材完好有效。

4.作业过程管控要求

（1）5 级及以上大风天气，禁止露天动火作业。

（2）焊工应佩戴防护面罩、防护手套等个人防护用品。

（3）监护人实时巡查火花飞溅范围，发现火情苗头立即叫停动火、先期扑救。

（4）临街、小区内动火，必要时设置警戒带、警示标识，劝阻无关人员进入动火危险区域。

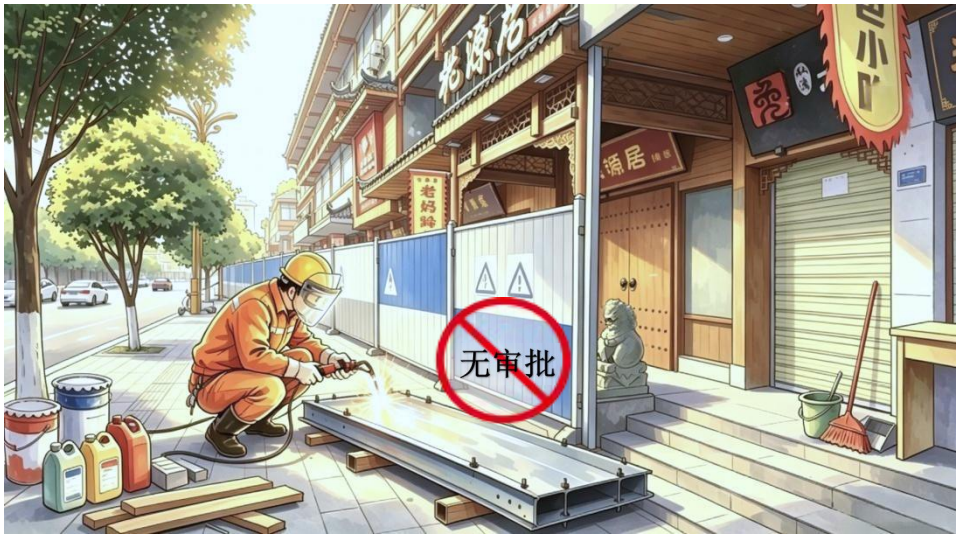
（三）动火作业常见安全隐患



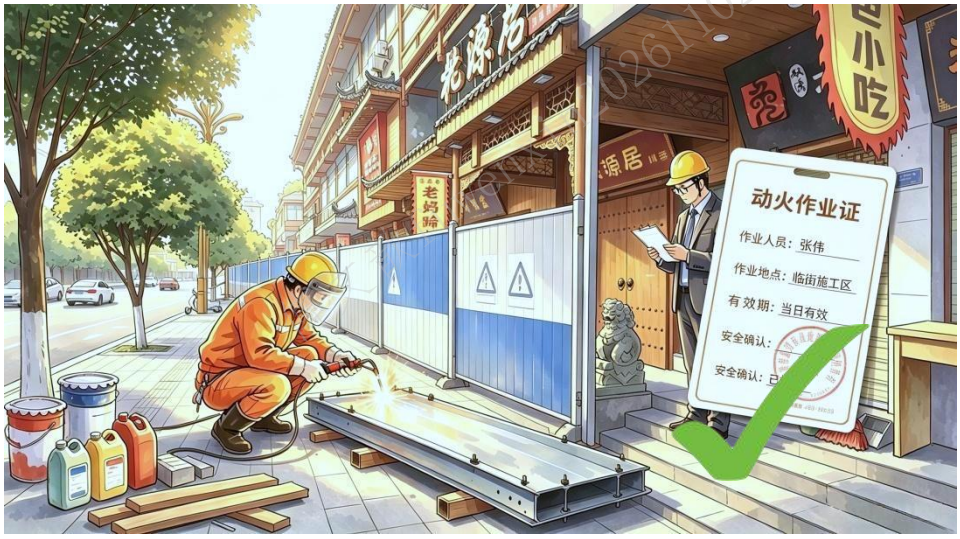
1.进行电焊、气焊（割）等动火作业人员未取得特种作业操作证上岗作业。



正确做法：进行电焊、气焊（割）等动火作业人员应取得特种作业操作证。



2.动火作业前，未按规定办理动火作业审批手续，开具动火证。



正确做法：动火作业前，应按规定办理动火作业审批手续，并开具动火证。



3.施工现场动火作业未设专人监护，未配备灭火器材（如灭火器、消防砂、接火盆）。



正确做法：施工现场动火作业应设专人监护，并配备灭火器材（如灭火器、消防砂、接火盆）。



4. 动火作业时，作业人员未按规定佩戴护目镜、防护面罩等个人劳动防护用品。



正确做法：动火作业时，作业人员应佩戴护目镜、防护面罩等个人劳防用品。



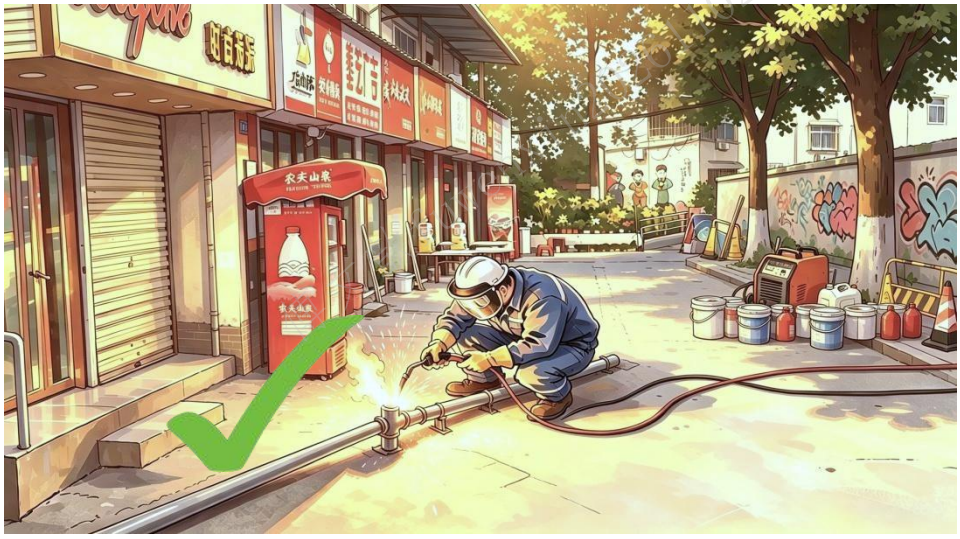
5.动火作业时，动火点周围或其下方存在可燃物未进行清理。



正确做法：动火作业前，应检查动火点周围或其下方有无可燃物，有可燃物时，应及时清理，确保施工安全。



6. 动火点位未与易燃、易爆等危险物品保持安全距离。



正确做法：动火作业前，应检查动火点位周围是否存在易燃、易爆等危险物品。



7. 高处动火作业未设置接火盆或其他防火措施。



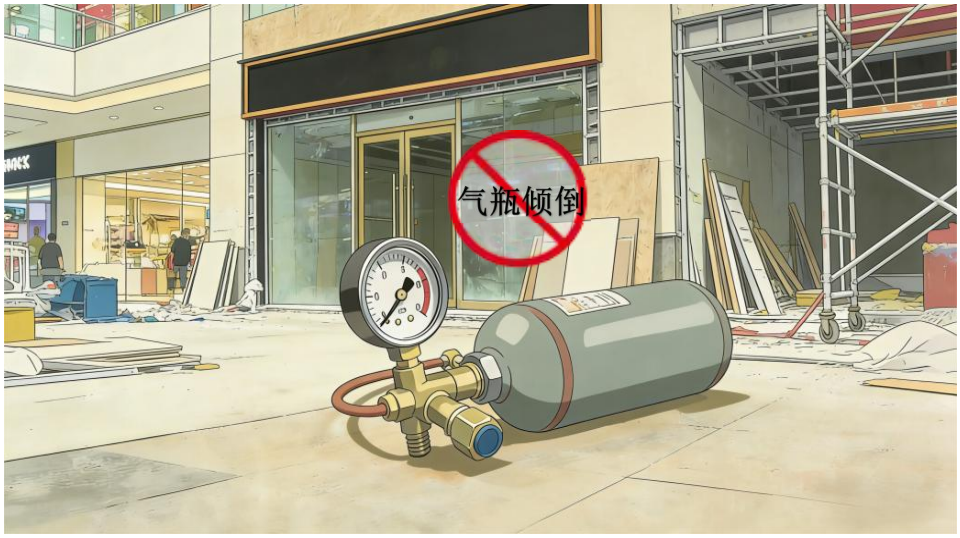
正确做法：高处动火作业时应设置接火盆，并使用防火布对易燃物进行覆盖。



8. 在污水沟、集水池、燃气管道等可能产生有毒有害气体或可燃气体区域内进行动火作业时，未进行通风和气体检测，未设置专人监护。



正确做法：在污水沟、集水池、燃气管道等可能产生有毒有害气体或可燃气体区域内进行动火作业时，应进行通风和气体检测，并设置专人监护。



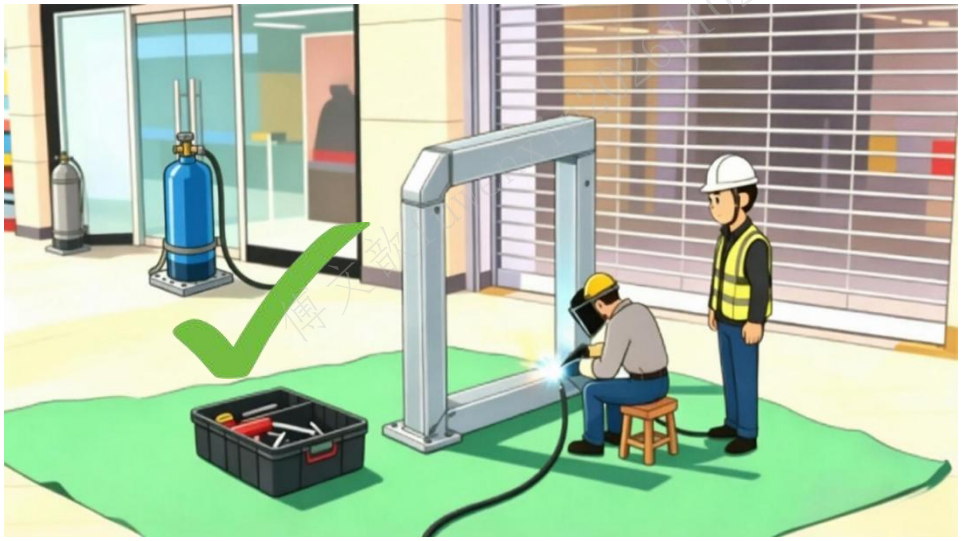
9.气瓶未采取防晒、防砸和防倾倒措施，未按规定留有剩余压力。



正确做法：气瓶应采取防晒、防砸和防倾倒措施，按规定留有剩余压力。



10.使用气（割）焊作业时，气瓶未直立放置且未采取防倾倒措施；氧气瓶与乙炔瓶的工作间距小于 5m，气瓶与明火作业点的距离小于 10m。



正确做法：使用气（割）焊作业时，气瓶应直立放置并采取防倾倒措施；氧气瓶与乙炔瓶的工作间距不小于 5m，气瓶与明火作业点的距离不小于 10m。



11.动火作业后未做到工完场清，未清理残余火星、可燃物等。



正确做法：动火作业后应做到工完场清，应及时清理残余火星、可燃物等。

四、起重吊装篇

（一）常见场景

1.老旧小区加装电梯施工，电梯钢结构井道钢柱、钢梁、连廊、电梯轿厢、曳引主机等构件吊装。

2.临街商铺外立面、广告牌、门头改造工程，大型钢架广告牌、钢结构雨棚等吊装。

3.市政工程零星作业，路灯杆、交通信号杆、公交站牌、行道大树移栽、大型景观树吊卸栽植等吊装作业。

4.拆除类吊装作业，楼顶老旧钢结构、废弃水塔、大型广告牌等拆除吊装。

（二）基本要求

1.起重吊装作业严格按照《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》（住建部 37 号令）、《建筑机械使用安全技术规程》（JGJ33）、《建筑施工起重吊装工程安全技术规范》（JGJ276）等规范执行。

2.方案管理要求

（1）对于采用非常规设备、方法或起重量达到一定规模的吊装作业，必须编制专项施工方案。

（2）起重吊装作业前，必须向所有作业人员进行详细安全技术交底，并严格按方案执行。

3.人员管理要求

（1）起重机械司机、信号司索工，必须持有效的特种设备作业证；

（2）吊装区域设置专职地面监护人，负责警戒、劝阻无关人员进入危险区，不得兼任指挥。

4.吊车站位、支腿安全要求

（1）支腿下方应铺设钢板或路基板，增大受力面积；

（2）禁止直接在地下管线、回填软土上等基础承载力不满足要求的地方站位；所有支腿必须全部伸出、垫实，车身保持水平后方可起吊。

5.作业过程管控要求

（1）正式起吊先将吊物吊离地面 200—300mm，检查捆绑、吊车稳定性，确认无误再正式吊运。

（2）指挥口令、手势、对讲机信号清晰；对讲机提前试频，防止信号干扰。

（3）6 级及以上大风、暴雨、浓雾天气，立即停止露天吊装作业。

（三）起重吊装常见安全隐患



1. 起重设备无出厂合格证、检验报告等相关资料。



正确做法：起重设备应具备出厂合格证、检验报告等设备相关资料。



2.对于采用非常规设备、方法或起重量达到一定规模的吊装作业，未编制专项施工方案。



正确做法：对于采用非常规设备、方法或起重量达到一定规模的吊装作业，应编制专项施工方案，并完成审核、审批。



3.起重机司机、信号工未取得特种作业操作证。



正确做法：起重机司机、信号工应取得特种作业操作证。



4. 吊装机械支腿架设位置基础承载力不足。



正确做法：吊装机械支腿应设置在可靠的承重路面上，架设位置基础承载力应满足要求。

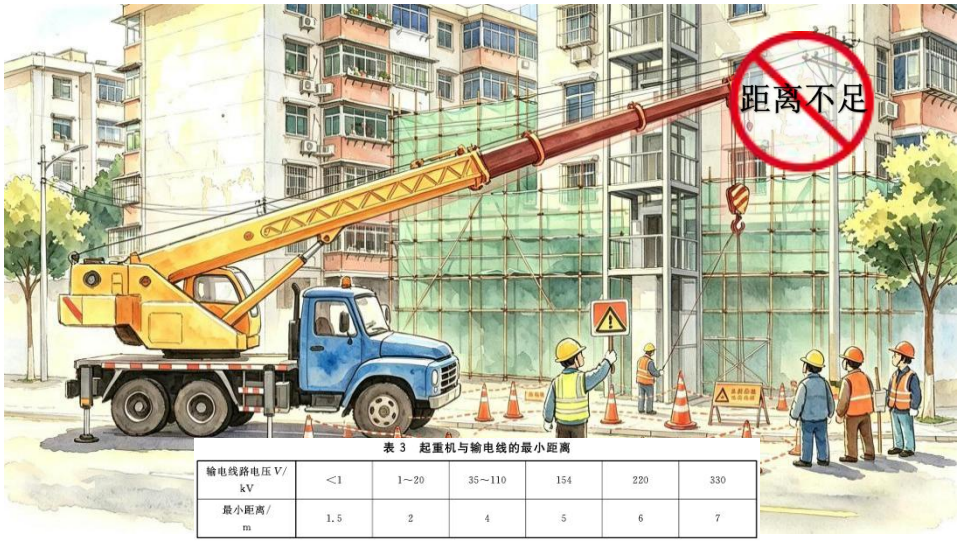


表 3　起重机与输电线的最小距离

输电线路电压 V/kV	<1	1～20	35～110	154	220	330
最小距离/m	1.5	2	4	5	6	7

5.吊装作业区域与周边建（构）筑物、高压线等未保持足够的安全距离。



正确做法：吊装作业时，应与周边建（构）筑物、高压线等保持足够的安全距离。



6. 吊装作业时未设置警戒区域，或未安排专人进行现场监护，无关人员违规进入吊装作业半径范围。



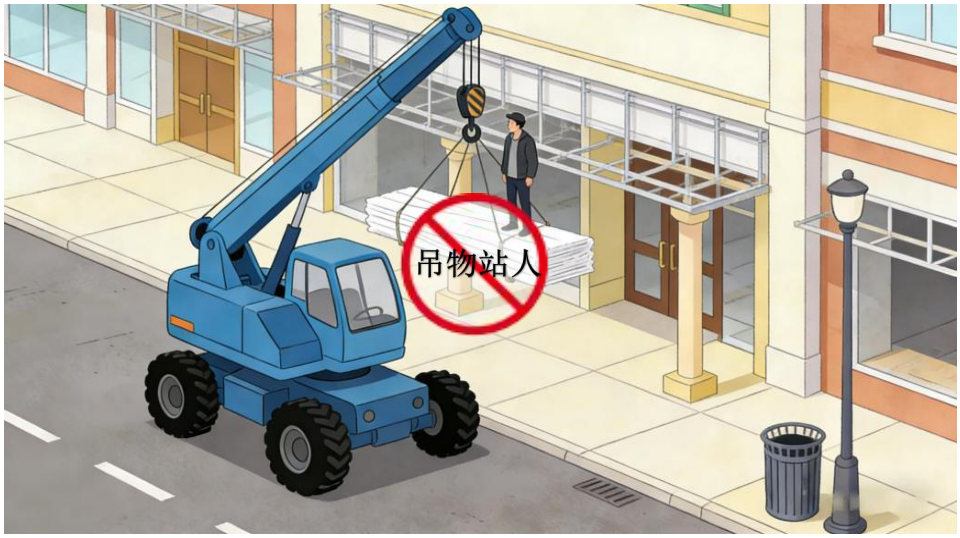
正确做法：吊装作业时应设置警戒区域，安排专人进行现场监护，无关人员严禁进入吊装作业半径范围。



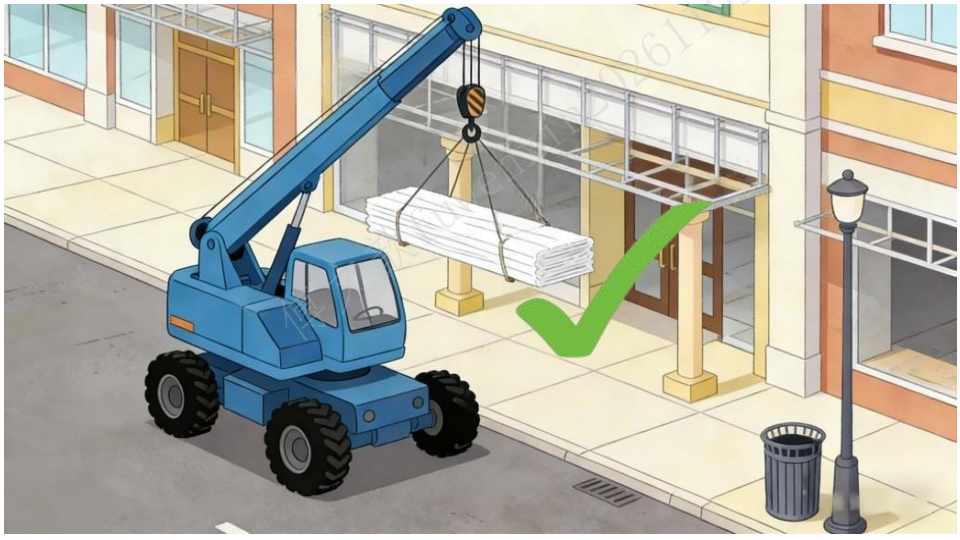
7. 吊装作业时，吊物绑扎不牢固。



正确做法：吊装作业时，指挥人员应检查吊物是否绑扎牢固，绑扎牢固方可进行吊装。



8. 吊装作业时，被吊物上站人。



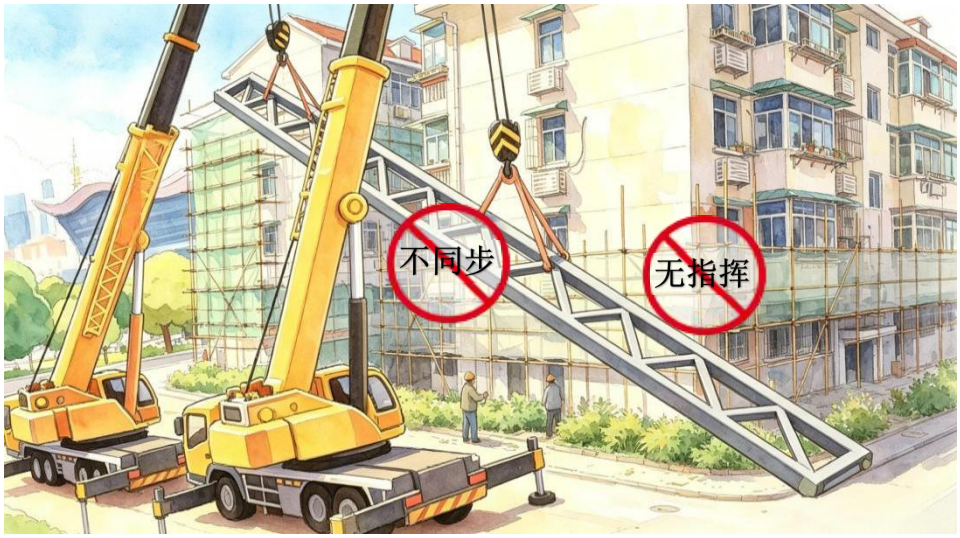
正确做法：吊装作业时，被吊物上严禁站人。



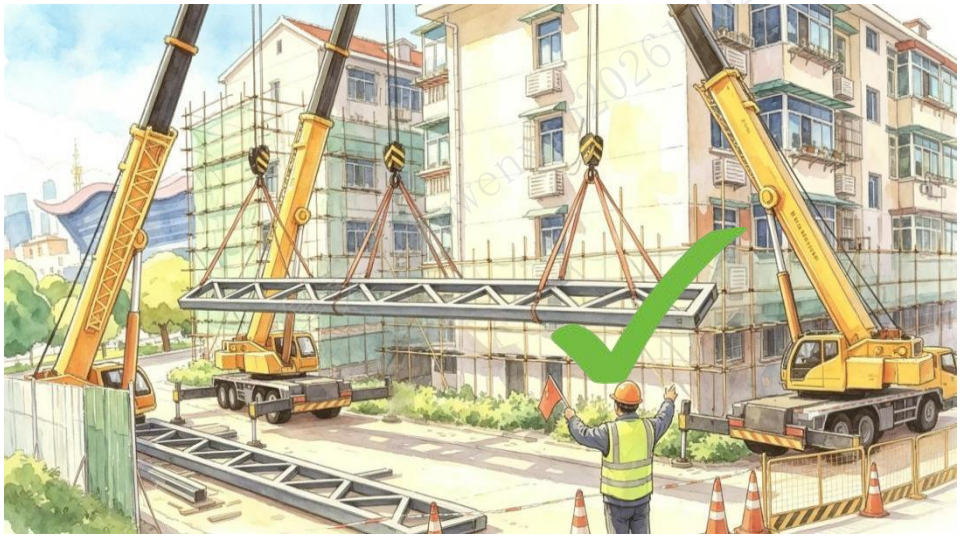
9. 吊装作业时，吊点位置选取不当导致受力不均。



正确做法：吊装作业时，指挥人员应检查吊物的吊点位置是否选取合理，严禁歪拉斜吊。



10.多台起重机械联合作业时，未明确指挥协调人员，各机械动作不同步。



正确做法：多台起重机械联合作业时，应明确指挥协调人员，各机械动作应保持同步。

傅文歆fuwenxin202611021530

